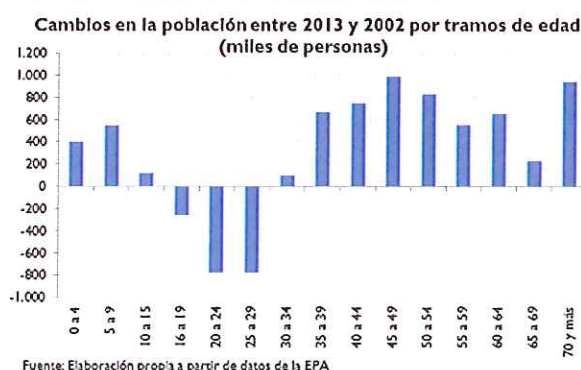


Recuadro 5: EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN SE TRASLADA A LA POBLACIÓN ACTIVA. EL AUMENTO DE LA TASA DE ACTIVIDAD

En la evolución de la población activa en los últimos años han jugado un papel muy destacado varios factores. Por un lado, la incorporación de la mujer al mercado de trabajo, la dinámica poblacional y el envejecimiento de la misma, y, por otro, aquellos derivados de la crisis económica, como un alargamiento de la etapa formativa entre los jóvenes o una salida más prematura de la población activa entre los mayores de 60 años. En este recuadro se va a tratar de explicar cómo los factores poblacionales (el envejecimiento y la tasa de actividad) han influido en la evolución de la población activa.

En la **evolución de la población**³ en los últimos años se pueden distinguir varias etapas. Un primer periodo entre 2002 y 2008 marcado por un crecimiento muy dinámico de la misma, con avances promedio del 1,7% anual, impulsado por flujos muy positivos de los saldos migratorios. A partir de 2009, cuando los efectos de la crisis son más apreciables, los crecimientos de población son cada vez menores, se invierten las tendencias de los saldos migratorios y en 2013 se produce una pérdida neta de población. Así, entre 2002 y 2008 la población aumentó en 4,4 millones de personas, mientras que entre 2008 y 2012 lo hizo en 735 mil personas, y en 2013 se ha producido un descenso de 178 mil personas.

Al margen de la evolución total de la población, uno de los aspectos más destacados de estos años es el **notable envejecimiento** de la misma. A pesar del descenso en el último año, entre 2002 y 2013 la población en España aumentó en casi 5 millones de personas, si bien de manera muy desigual. La población entre 16 y 30 años se redujo en 1,8 millones de personas, mientras que se produjo un notable incremento en las cohortes de más edad, casi un millón más entre las personas de 45 a 49 años y casi otro millón adicional entre las de 70 años y más. En conjunto, la población mayor de 35 años aumentó en 5,6 millones.



III. 1. El envejecimiento de la población activa

El envejecimiento de la población se hace más visible en la **población en edad de trabajar** (entre 16 y 64 años, principalmente). La población entre 16 y 24 años ha tenido una tendencia a la baja durante todo el periodo analizado, en el que se ha reducido en más de 1 millón de personas. Se observa también que la población entre 25 y 34 es creciente hasta 2008, y a partir de dicho año comienza un pronunciado descenso, perdiendo casi 1,4 millones de personas en los últimos cinco años. Por su parte, el siguiente tramo de edad, el comprendido entre 35 y 44 años, crece entre 2002 y 2012, pero se observa como invierte este comportamiento en dicho año y ya decrece en 2013. En cambio, **los únicos tramos que ganan población durante todo el periodo son los de más edad, el de 45 a 54 años y el de 55 a 64 años**. Es decir, el descenso en la población joven se va trasladando paulatinamente a otros grupos de edad a medida que va pasando el tiempo. Hay que resaltar, a modo de ejemplo, que en 2002 la población entre 16 y 24 años era prácticamente igual a la

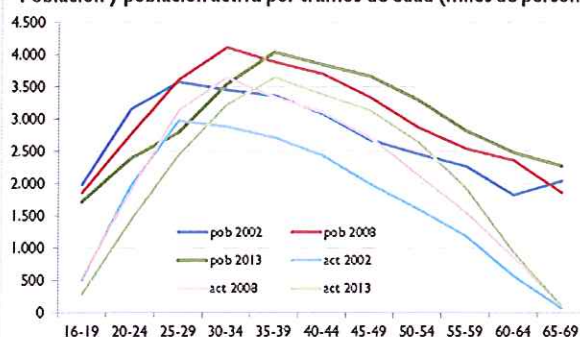
³ Se ha considerado el dato de población de la Encuesta de Población Activa (EPA) que hace referencia a la población en viviendas familiares.

población entre 45 y 54 años. Once años más tarde, hay cerca de 2,9 millones de personas más en el segundo grupo que en el primero.

Esta dinámica de envejecimiento de la población se ha trasladado a la población activa, como se aprecia en el siguiente gráfico, donde tanto las líneas de población como las de población activa por edad, se desplazan a la derecha al pasar de 2002 hasta 2013, ganando peso las cohortes de más edad.

Al igual que con el conjunto de la población, la población activa experimentó un notable crecimiento entre los años 2002 y 2008, pasando de 18,9 millones hasta 23,1 millones de personas, con crecimientos promedio del 3,4% anual. Entre 2008 y 2012 el crecimiento ha sido cada vez menor, llegando en 2012 a 23,4 millones de personas, cantidad que se ha reducido en un 1,1% a lo largo de 2013 hasta los 23,2 millones de personas. Por lo tanto, se aprecia claramente el descenso de la población activa en las cohortes de menor edad y el destacado incremento en los tramos intermedios y de más edad.

Población y población activa por tramos de edad (miles de personas)

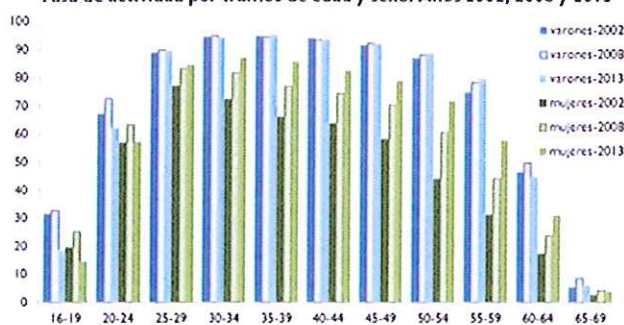


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPA

III. 2. Aumento de la tasa de actividad. La incorporación de la mujer al mercado de trabajo

Otro aspecto relevante de la evolución de la población activa, es el aumento de la tasa de actividad. Este fenómeno se produce en todos los tramos de edad entre 2002 y 2008 y en la mayoría de ellos entre 2008 y 2013 a pesar de la crisis económica. En este último periodo, entre 2008 y 2013, la población aumentó en 556 mil personas, pero la población entre 16 y 64 años descendió en 448 mil personas. Sin embargo, a pesar de este notable descenso de la población en los principales tramos en edad de trabajar, la población activa entre 16 y 64 años creció en 135 mil personas, debido al aumento de la tasa de actividad en la mayoría de los intervalos de edad.

Tasa de actividad por tramos de edad y sexo. Años 2002, 2008 y 2013



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la EPA

La explicación se encuentra en la progresiva incorporación de la mujer al mercado laboral. Se puede observar cómo entre 2002 y 2013 las tasas de actividad de los varones en los tramos centrales de edad se han mantenido relativamente estables, mientras que entre los 25 y los 64 años se produce un progresivo aumento de la tasa de actividad de las mujeres en todos los intervalos de edad. **Este aumento de la tasa de actividad femenina se produce tanto en el periodo de bonanza 2002-2008 como en el posterior periodo de crisis 2008-2013.**

En definitiva, el envejecimiento de la población y el inicio de la caída de la población activa unida al incremento de las tasas de actividad van a marcar las pautas del mercado laboral en los próximos años. Esto va a suponer cambios en el nivel y la tasa de desempleo, tendencia que podría acelerar la recuperación prevista para los próximos años.

III.4. Sector Público

El techo de gasto para 2015 se incrementa un 2,9%

En línea con el Programa de Estabilidad 2014-2017, el Gobierno presentó el límite de gasto no financiero del Estado para 2015, que asciende a 129.060 millones de euros y supone una caída del 3,2% frente al Presupuesto de 2014. Hay que recordar que el límite de objetivo de déficit fijado por el Estado para 2015 es del -2,9% del PIB, frente al objetivo del -3,5% del PIB en 2014. El saldo estructural seguiría reduciéndose pero pierde intensidad, mientras que el saldo estructural primario avanza hacia un 2,6% del PIB.

El esfuerzo de reducción del desequilibrio presupuestario hasta abril de 2014 se concentró en la Administración Central...

La Necesidad de Financiación de la Administración Central, Seguridad Social y Comunidades Autónomas hasta abril de 2014 se situó en el 1,2% del PIB, tres décimas menos que en el mismo periodo de 2013. El esfuerzo de reducción del déficit público se concentró en el Estado, con una reducción del 18% en el primer cuatrimestre del año, situándose su saldo en el -1,4% del PIB, mientras que las Comunidades Autónomas empeoran su resultado negativo en dos décimas hasta el -0,4% del PIB. Por su parte, la Seguridad Social ha obtenido un superávit del 0,45% del PIB en dicho periodo.

... pero con datos hasta mayo, el Estado frena el ritmo de descenso de la necesidad de financiación

El Estado acumula una necesidad de financiación del 2,5% del PIB hasta mayo, sólo una décima inferior a la registrada en el mismo periodo de 2013 debido a un aumento de los recursos financieros del 5,7% y a un incremento de los empleos del 3,0%. La caída del déficit primario ha sido más intensa (7,2%), situándose en el -1,3% del PIB en los cinco primeros meses. El saldo acumulado de los últimos doce meses, sitúa el déficit en el entorno del 4,4% del PIB, similar al alcanzado a finales de 2013.