



enfoques

Anuario 2011 de la inmigración en Navarra

Presentación

El Observatorio Permanente de la Inmigración en Navarra (OPINA) es el órgano administrativo encargado de la recogida de datos y el análisis del fenómeno migratorio en la Comunidad Foral. A partir de las estadísticas que conforman el Banco de Datos del Observatorio y bajo el título general "Anuario 2011 de la inmigración en Navarra" se han presentado en dos números consecutivos de la publicación digital *Enfoques* una explotación de diferentes datos sobre la presencia de inmigrantes en Navarra y que son de interés para el conjunto de la ciudadanía.

El número anterior de abril supuso el primero del Anuario y con el título "Políticas sociales y población inmigrante en Navarra" se presentó un análisis sobre la relación entre la presencia de inmigrantes y las dife-

rentes esferas que conforman el Estado de Bienestar en Navarra. En el presente número, que cierra el Anuario 2011, se exponen y analizan las principales características sociodemográficas de las personas inmigrantes que viven en Navarra, tales como el empadronamiento en los municipios navarros y las variaciones residenciales entre CCAA, los certificados de registro y tarjetas de residencia en vigor, la regularidad documental, el Movimiento Natural de la Población o las adquisiciones de nacionalidad española, por ejemplo. En la medida de lo posible se muestran los datos del conjunto estatal para favorecer el análisis comparativo de ambos territorios.

Por cuestiones obvias relacionadas con la recogida y explotación de datos estadísticos, la mayoría de los datos expuestos tienen

como última fecha el año 2010, aunque también hay estadísticas de 2011 (Padrón de habitantes y Certificados de registro y tarjetas de residencia) y de 2009 (Movimiento Natural de la Población o Adquisiciones de nacionalidad española, en este caso).

A partir de este número se ponen a disposición de la ciudadanía en la web del [Observatorio Permanente de la Inmigración en Navarra](#) (OPINA) las estadísticas de nuestro Banco de Datos referentes a Navarra. Nuestro propósito es atender especialmente las necesidades del personal investigador que trabaja en este campo y de las instituciones que desarrollan políticas relacionadas con la inmigración.

Sumario

Presentación	1	3 La situación jurídico-administrativa.....	17
Sumario	1	3.1 Una estimación de la irregularidad	17
1 La presencia de inmigrantes en el territorio	2	4 El movimiento natural de la población.....	20
1.1 La distribución en las CCAA.....	2	Síntesis.....	23
1.2 Evolución del volumen y la proporción	5		
1.3 La procedencia por países	8		
1.4 La edad y el sexo	10		
1.5 La distribución territorial	12		
2 La adquisición de la nacionalidad española	15		

1

La presencia de inmigrantes en el territorio

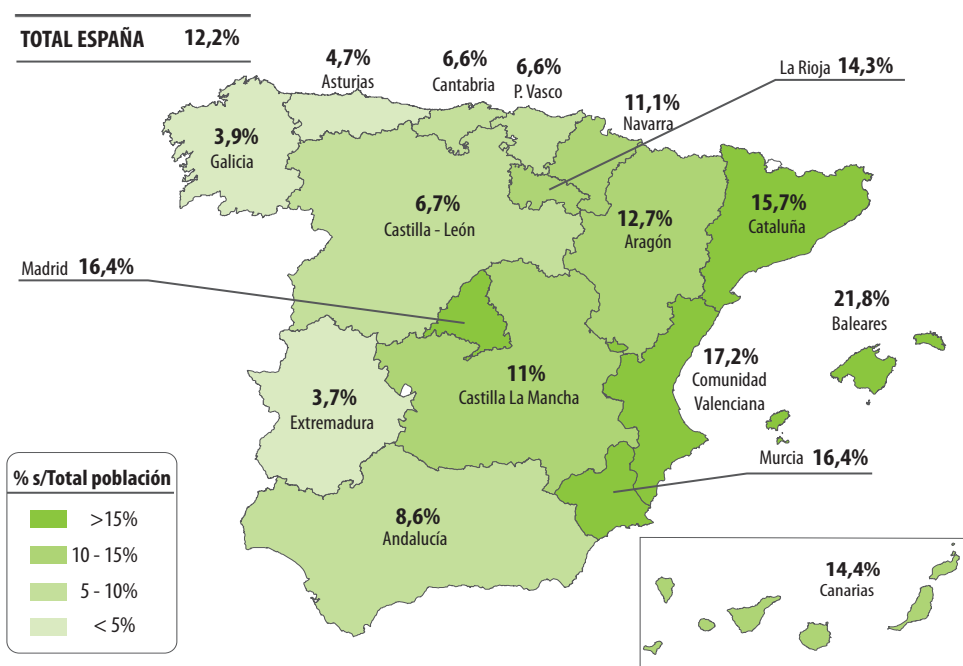
1.1 La distribución en las CCAA

Las comunidades autónomas forman un mapa muy heterogéneo en cuanto a la proporción de personas extranjeras y por ello dan lugar a distintas áreas de asentamiento de esta población. El número de personas extranjeras es diferente en cada comunidad, pero además no se puede obviar que hay diferencias en la situación de estos colectivos, tanto entre las autonomías como incluso dentro de ellas. En este contexto Navarra con el 11,1% se sitúa en la novena posición en la proporción de extranjeros respecto al resto de comunidades. Por encima de ella estarían, por este orden, Baleares, Comunidad Valenciana, Madrid, Murcia, Cataluña, La Rioja, Canarias y Andalucía.

Como se observa en el mapa, existe una estratificación zonal de la inmigración en España que deriva en la atracción de zonas como el arco mediterráneo (Cataluña, Comunidad Valenciana y Murcia), el corredor del Ebro (Navarra, Aragón y La Rioja), así como otras vinculadas a las grandes metrópolis (los ejemplos clásicos son Madrid y Barcelona) y los espacios turísticos (Baleares y Canarias). En cambio, hay otros territorios (como las comunidades de la cornisa cantábrica o Extremadura y Andalucía) con una tasa de inmigrantes por debajo de la media española, quizás debido entre otras razones a que la configuración de las condiciones sociolaborales no es lo suficientemente atractiva para la instalación en dichos territorios.

Gráfico 1.

Proporción de población extranjera por CCAA. Año 2011



Fuente: INE (datos provisionales a 1 de enero). Elaboración propia.

Algunas regiones como Canarias, Baleares y Comunidad Valenciana debido a su mayor atracción para el turismo cuentan entre su población extranjera con un alto porcentaje de personas procedentes de la Unión Europea (tanto de la clásica UE-15 como de la ampliación a UE-27). En el caso de Navarra su posición en el conjunto del Estado varía al alza si se mide expresamente el porcentaje de personas empadronadas

procedentes de fuera de la Unión Europea. De este modo, con el 7,3% ocupa la séptima posición en el conjunto estatal y las diferencias se atenúan con los territorios que le preceden en esta escala. En este sentido, hay que tener en cuenta que dado el condicionamiento legal la inmigración extracomunitaria es el colectivo principal hacia el que se enfocan las políticas de integración.

	% extranjeras	% UE-15	% UE-12	% no UE
Murcia	16,4	2,7	1,8	11,9
Cataluña	15,7	2,2	1,8	11,7
Madrid	16,4	1,5	4,4	10,5
Baleares	21,8	9,0	2,7	10,1
La Rioja	14,3	1,4	4,2	8,7
Comunidad Valenciana	17,2	5,6	4,1	7,5
Navarra	11,1	1,4	2,4	7,3
Total España	12,2	2,6	2,5	7,1
Canarias	14,4	7,2	0,9	6,3
Aragón	12,7	0,9	5,7	6,1
Castilla - La Mancha	11,0	0,4	5,3	5,2
País Vasco	6,6	0,8	0,9	5,0
Cantabria	6,6	0,8	1,4	4,4
Andalucía	8,6	2,8	1,6	4,3
Castilla y León	6,7	0,9	2,5	3,3
Asturias	4,7	0,7	1,1	2,8
Galicia	3,9	1,2	0,4	2,4
Extremadura	3,7	0,8	1,1	1,9

Tabla 1.

Distribución de personas extranjeras, según origen y CCAA (orden según porcentaje de extracomunitarias). Año 2011

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (datos provisionales a 1 de enero). Elaboración propia.

Si atendemos al continente de origen de las personas extranjeras que se encuentran empadronadas en Navarra, Europa se convirtió en el año 2010 en el primer continente de procedencia tras una década de predominio de las personas (latino)americanas. Las personas europeas representan el 37,3% del total, con un porcentaje muy similar al de quienes poseen la nacionalidad de algún país americano, con el 37,1% y, a más distancia, de África con el 23,5%.

Ahora bien, si se observa el continente de procedencia y el porcentaje horizontal sobre el total de personas extranjeras

podemos ver que el peso de los diferentes colectivos en cada comunidad varía sensiblemente en la distribución por comunidades autónomas. De este modo, en la Tabla 2 vemos que, tras Murcia y Cataluña, Navarra ocupa con el 24,8% la tercera posición en el conjunto de España según el peso que tiene la población africana sobre el total de personas extranjeras de la Comunidad Foral. Y en esta misma tabla se comprueba que si nos fijamos en la distribución según la población procedente de América, Navarra ostenta la sexta posición (33,9%) después de Galicia, País Vasco, Cantabria, Asturias y Madrid.

Tabla 2.

Distribución por continente de origen de la población extranjera en las CCAA (% horizontal sobre total de extranjeros), orden por África.

	% total extranjeros/as	África	América	UE	Europa no UE	Asia y Oceanía	Total
Murcia	16,4	34,1	32,2	27,3	4,1	2,2	100,0
Cataluña	15,7	26,9	31,3	25,7	4,7	11,3	100,0
Navarra	11,1	24,8	33,9	34,3	4,2	2,7	100,0
La Rioja	14,3	24,2	23,4	39,4	4,1	8,9	100,0
Extremadura	3,7	23,1	23,1	48,4	1,4	4,0	100,0
País Vasco	6,6	22,4	43,1	24,9	3,0	6,6	100,0
Andalucía	8,6	21,7	19,2	50,8	4,6	3,7	100,0
Aragón	12,7	21,6	20,7	51,8	2,2	3,8	100,0
Total España	12,2	18,8	29,3	41,7	4,1	6,0	100,0
Castilla - La Mancha	11,0	18,7	23,6	52,6	2,6	2,5	100,0
Castilla y León	6,7	15,5	28,3	51,0	1,9	3,3	100,0
Baleares	21,8	14,9	25,0	53,9	2,5	3,8	100,0
Comunidad Valenciana	17,2	13,5	19,7	56,5	6,3	4,0	100,0
Madrid	16,4	11,7	42,3	35,9	3,1	7,1	100,0
Asturias	4,7	11,4	42,3	39,1	3,3	4,0	100,0
Galicia	3,9	10,9	44,2	39,1	2,2	3,7	100,0
Canarias	14,4	10,4	25,1	56,0	3,3	5,2	100,0
Cantabria	6,6	9,5	42,8	33,4	10,4	3,8	100,0

Fuente: instituto Nacional de Estadística (datos provisionales a 1 de enero). Elaboración propia.

1.2 Evolución del volumen y la proporción

Los datos indican claramente que la crisis ha motivado una ralentización del flujo migratorio hacia España y Navarra. La presencia de personas extranjeras aumentó progresivamente en la pasada década hasta el

año 2008. Sin embargo, tal y como se observa en el siguiente gráfico la tasa de personas extranjeras sobre el total de la población apenas ha variado en los dos últimos años.

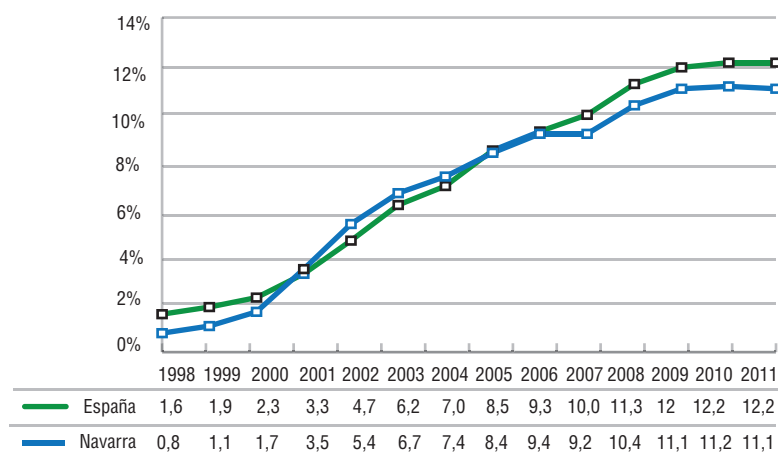


Gráfico 2.

Evolución de la proporción de personas extranjeras empadronadas en Navarra y en España. Periodo 1998-2011

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes del INE (datos provisionales para 2011). Elaboración propia.

En términos absolutos, según los datos provisionales a 1 de enero de 2011 del Padrón municipal de habitantes, el número de personas extranjeras en la Comunidad Foral de Navarra ascen-

día a 71.380 personas. Este porcentaje es inferior al del conjunto del Estado, donde constaban en esta fecha 5.730.667 personas extranjeras que suponen el 12,2% de la población total

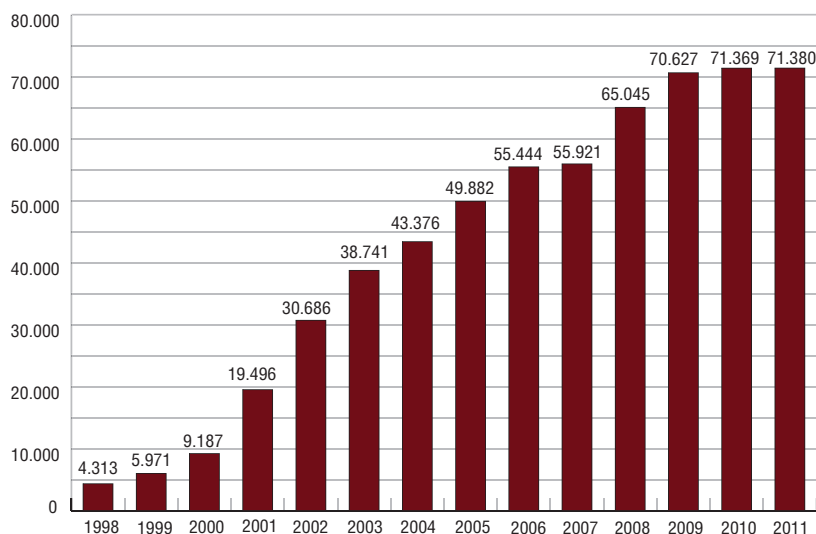


Gráfico 3.

Evolución del número de personas extranjeras empadronadas en Navarra. Periodo 1998-2011

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes del INE (datos provisionales para 2011). Elaboración propia.

En las actuales circunstancias, el pronóstico a corto y medio plazo es que no se incrementen los flujos, pero también es preciso refutar por diversas razones la posibilidad de un retorno masivo a los países de origen. Un dato que avala este pronóstico son las expectativas de instalación en Navarra, que como demuestra la Encuesta 2010 sobre la incidencia de la crisis en la población inmigrante en Navarra recientemente publicada por la Oficina de Atención a la Inmigración, la idea de prolongar la estancia aquí se mantiene invariable con respecto al inicio de la crisis. Este deseo surge sobre todo a partir de cuatro temas: la elevada posesión de tarjetas de residencia per-

manentes, la reagrupación familiar realizada, el aumento de las adquisiciones de la nacionalidad española y la situación en el país de origen.

En este gráfico se reflejan las expectativas futuras a través de tres opciones: retorno, movilidad geográfica y asentamiento en Navarra. La evolución desde 2008 que más llama la atención es el aumento en la predisposición para la movilidad geográfica, que pasa del 4,5% al 13,2%. Esta movilidad geográfica buscando mejorar las condiciones sociolaborales, junto con una propensión a la movilidad laboral son a priori elementos positivos para afrontar los efectos de la crisis.

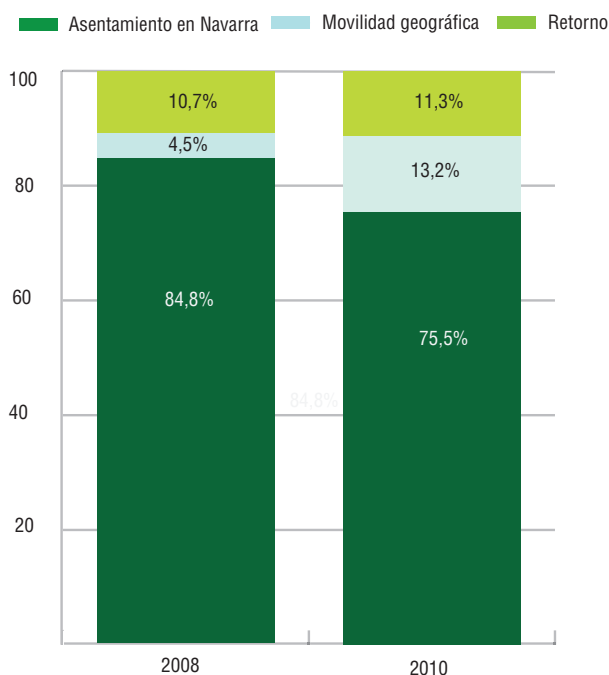


Gráfico 4.

Plan de residencia en cinco años. Comparativa 2008-2010

Fuente: Encuesta 2010 y Encuesta 2008 sobre inmigración en Navarra. Elaboración propia.

Al hablar de la movilidad geográfica debemos hacer referencia a la Estadística de Variaciones Residenciales (EVR), que es una de las fuentes estadísticas que informa sobre los movimientos migratorios de la población.

En este sentido, viene señalando un paulatino incremento de los desplazamientos entre comunidades autónomas, en gran parte protagonizados por personas extranjeras.¹

¹ Esta estadística se inicia con las altas y bajas que se producen después de cada cambio de residencia y que se gestionan en cada municipio. Para la consideración de un movimiento migratorio, migración o "variación residencial", se tienen en cuenta los cambios de domicilio entre municipios diferentes.

El Instituto de Estadística de Navarra realiza cada año un informe específico sobre la EVR. Según su último informe, de las 45.518 variaciones residenciales ocurridas en Navarra como destino o procedencia durante el año 2009, el 33,8% fueron entradas (15.400) y el 24,3% fueron migraciones de Navarra a otra Comunidad Autónoma o a otro país (11.118), por lo que en definitiva las inmigraciones su-

peraron a las emigraciones.

Si se comparan los datos de 2009 con años anteriores (Gráfico 5) destaca el aumento de las migraciones dentro de Navarra o migración interior y el descenso de los movimientos de entrada de otros países o inmigración internacional (13,5% en 2009), aunque también aumenta la salida a otros países (7,8% del total).

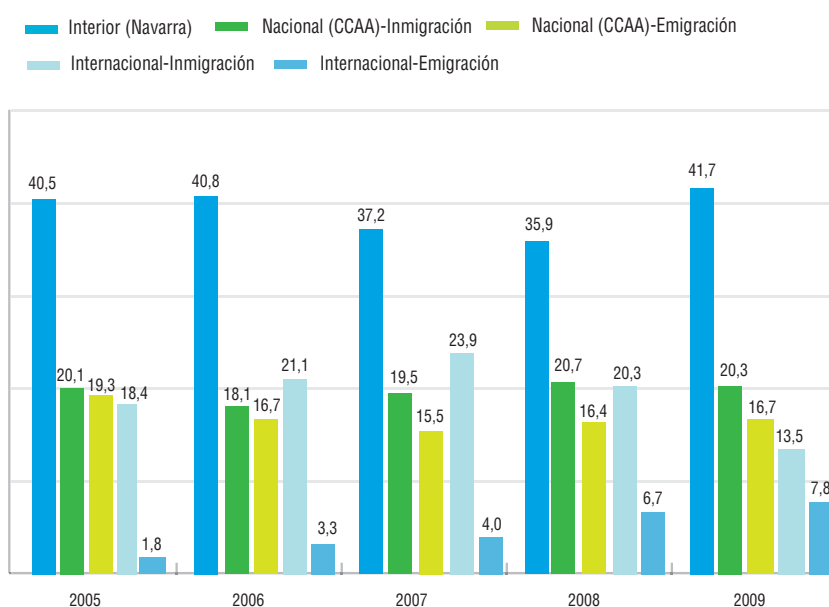


Gráfico 5.

Migraciones clasificadas según tipología (2005-2009).

Fuente: Estadística de Variaciones Residenciales del Instituto de Estadística de Navarra, basado en datos del INE.

La población extranjera tiene una movilidad más intensa que la nacional. En 2009 por cada 1.000 extranjeros/as residentes se registraron 79,2 migraciones, mientras que por cada nacional

ocurrieron 23,9. La movilidad de los/as nacionales aumentó en 2009 tres puntos porcentuales con respecto a 2008 mientras que la de las personas extranjeras se mantuvo en el mismo nivel.

Año	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Nacional	17,6	18,9	20,9	20,6	21,0	25,1	24,8	21,2	23,9
Extranjera	101,6	113,0	103,1	91,9	93,5	97,3	99,2	79,1	79,2

Tabla 3.

Tasas de migración* según nacionalidad % (2001-2009)

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra, basado en datos del INE. *La Tasa de migración se calcula como el cociente entre el Número de migraciones y la Población residente en cada grupo de población.

Asimismo, si atendemos a las migraciones nacionales según la comunidad autónoma y la nacionalidad cabe señalar que los datos reflejan una geografía de movilidad residencial a comunidades próximas como País Vasco, Aragón y La Rioja (más de nacionalidad española) y a comunidades con grandes capitales como Cataluña y Madrid (más de nacionalidad extranjera). El aumento de población extranjera residente en España explica el aumento progresivo del peso de este colectivo en los movimientos nacionales, que en 2001 representaban un 22,4% del total y en 2009 alcanzaron el 37,6%.

Respecto a las migraciones internacionales, es más difícil conocer su volu-

men porque hay cierto sesgo al no registrarse exhaustivamente las salidas. La causa es que las emigraciones al extranjero no requieren la obligatoriedad de notificar baja en el padrón por lo que su registro está supeditado en buena parte de los casos a la voluntad de las personas emigrantes. Aun así cabe subrayar que en 2009 se produjo una reducción de 3.017 movimientos internacionales con respecto a 2008 que se debe al descenso de los movimientos de la población extranjera. De los datos se extrae que los flujos migratorios están en permanente cambio, pero hay que remarcar que siguen produciéndose idas y venidas (la crisis no implica que no sigan llegando personas a Navarra procedentes del extranjero, y al revés).

1.3 La procedencia por países

En el año 2000 el primer país con más nacionales en Navarra era Portugal, seguido de Marruecos, Ecuador y Argelia. Desde el año 2001 hasta 2009 Ecuador fue el país con mayor número de nacionales en la Comunidad Foral, pero en 2010 por primera vez Marruecos ocupó esta posición, seguido de Ecuador, Rumanía y Bulgaria. Este orden se mantiene en 2011 y entre estos cuatro países agrupan al 45% de la población extranjera.

El importante cambio ocurrido en la pasada década se observa en la evo-

lución de los flujos migratorios hacia España y, por ende, Navarra. En general, debido a la influencia de la política estatal y de otros factores, entre los años 2000 y 2005 hubo una clara latinoamericanización de los flujos, mientras que en el segundo quinquenio de la década llegaron más personas de Europa del Este. Esta cuestión se observa en la evolución desde el año 2000 de las diez principales nacionalidades en Navarra, donde se aprecia el espectacular incremento de las personas procedentes de determinados países.

Año	2000	2005	2010	2011	% variación 2005-2011
Marruecos	1.300	5.121	9.694	10.471	104,5
Ecuador	643	14.011	9.494	7.911	-43,5
Rumania	193	1.969	6.599	7.175	264,4
Bulgaria	82	2.768	6.492	6.827	146,6
Portugal	1.597	2.588	5.912	5.751	122,2
Colombia	530	4.825	4.384	3.959	-17,9
Bolivia	8	1.049	3.227	3.077	193,3
Argelia	640	2.774	3.141	3.223	16,2
Perú	nd	1.213	2.280	2.193	80,8
Brasil	229	883	1.876	1.840	108,4
Suma de estos países	5.225	37.201	53.099	52.427	40,9
Resto de países extranjeros	3.963	12.681	18.270	18.953	49,5
Total población extranjera	9.188	49.882	71.369	71.380	43,1

Tabla 4.

Variación de las diez principales nacionalidades extranjeras en Navarra (orden según 2011). Años 2000, 2005, 2010 y 2011

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes del INE (datos provisionales para 2011). Elaboración propia.

La crisis ha motivado una ralentización del flujo migratorio, aunque el descenso de población en el periodo 2005-2011 de Ecuador (-43,5%) o Colombia (-17,9%) no responde a su marcha de Navarra, sino al importante número de quienes han adquirido la nacionalidad española y constan ya como tales en las estadísticas. Por ejemplo, las personas nacidas en Ecuador suponen en la actualidad el 17,6% del total de nacidas en el extranjero, mientras que las personas ecuatorianas representan el 11,1% del total de personas extranjeras.

A través de la Tabla 5 se puede comprobar que en términos globales sigue aumentando la presencia de personas

inmigrantes en Navarra. Navarra pasó de 636.924 personas empadronadas en 2010 a 641.293 en 2011. Este incremento corresponde en su mayoría a personas españolas, ya que el aumento de personas extranjeras empadronadas ha sido sólo de 11 efectivos con respecto al año precedente. Sin embargo, si tenemos en cuenta el número de personas nacidas en el extranjero se ha producido un incremento de 2.319, pasando de 87.315 personas nacidas en el extranjero en 2010 a 89.634 en 2011 (datos provisionales). Los datos señalan que el saldo de las migraciones hacia Navarra es positivo y que las diferencias finales responden en su mayor parte a adquisiciones de nacionalidad.

País de nacimiento	2010	2011	Saldo interanual	% sobre nacidos en extranjero 2011
Ecuador	15.816	15.794	-22	17,6
Marruecos	8.966	9.502	536	10,6
Colombia	6.800	6.911	111	7,7
Rumania	6.288	6.777	489	7,6
Bulgaria	6.249	6.503	254	7,3
Portugal	5.973	5.754	-219	6,4
Perú	3.264	3.366	102	3,8
Bolivia	3.304	3.287	-17	3,7
Argelia	2.755	2.779	24	3,1
Nacidos en el extranjero	87.315	89.634	2.319	
Total Población	636.924	641.293	4.369	

Tabla 5.

Total de población en Navarra, según país de nacimiento (2010-2011)

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes del INE (datos provisionales para 2011). Elaboración propia.

14 La edad y el sexo

En cuanto a la edad, las personas extranjeras son por término medio más jóvenes que las españolas. Esto se refleja en el alto porcentaje de menores respecto al de mayores de 65 años. Así, el 17,4% de la población extranjera en Navarra tiene menos de 16 años y la proporción de mayores de 65 años es del 1,6% (y dos de cada tres personas extranjeras tienen entre 16 y 44 años).

Por el contrario, la proporción de menores de 16 años entre las personas españolas es del 16,1% y entre los mayores de 65 asciende al 19,6% (para el conjunto de la población estos porcentajes son el 16,3% y el 17,6%, respectivamente). En la Tabla 6 se detalla la distribución por grandes grupos de edad y sexo para la población total y la población extranjera en Navarra.

	Tramos de edad	Total	Hombres	Mujeres
Población total	0-15 años	16,3	16,7	15,9
	De 16 a 64 años	66,1	68,1	64,1
	Más de 65 años	17,6	15,2	20,0
	Total	100,0	100,0	100,0
Población extranjera	0-15 años	17,4	16,6	18,5
	De 16 a 64 años	81,0	82,3	79,5
	Más de 65 años	1,6	1,2	2,1
	Total	100,0	100,0	100,0

Tabla 6.

Distribución de la población total y la población extranjera por grupos de edad y sexo en Navarra. Año 2011

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra (datos provisionales a 1 de enero).

Si comparamos la distribución por sexo del total de la población en Navarra y de la población extranjera podemos observar que en la primera es prácticamente equitativa, mientras que entre la población extranjera es mayor el porcentaje de hombres que de mujeres. A 1 de enero de 2011 hay 38.528 varones extranjeros empadronados frente a 32.852 mujeres, lo que supone

un índice de masculinidad de 117,3. De las diez principales nacionalidades en Navarra únicamente Colombia, Bolivia, Perú y Brasil presentan un mayor número de mujeres respecto al total de su país. En cambio, dos países del Magreb como Argelia (69,9%) y Marruecos (61%) son los que ostentan el mayor porcentaje de hombres en sus nacionales.

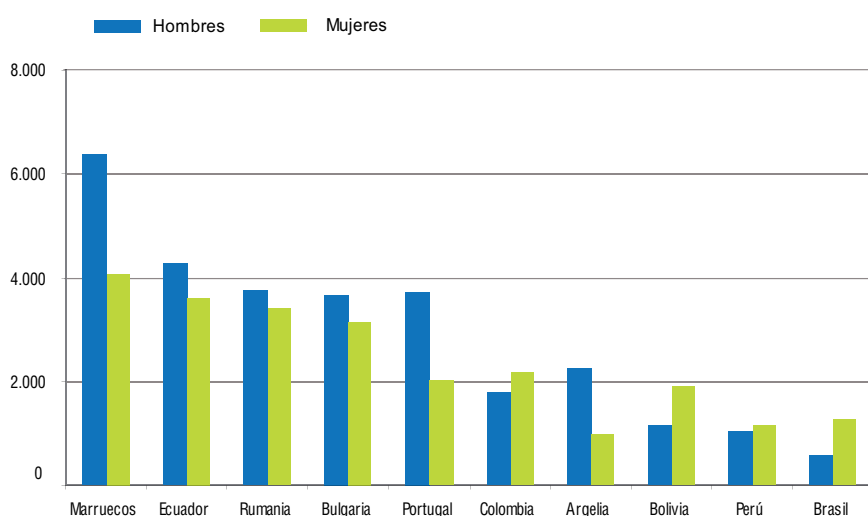


Gráfico 6.

Distribución por sexo de las principales nacionalidades en Navarra

Fuente: Padrón Municipal de Habitantes del INE (datos provisionales a 1 de enero). Elaboración propia.

En la siguiente tabla se presentan una serie de indicadores que permiten contrastar las diferencias en la composición por edad y sexo entre la población extranjera y la población total en Navarra. De estos datos se extrae, por ejemplo, que el índice de depen-

dencia o número de personas de 15 ó menos años y mayores de 64 por cada 100 personas entre 16 y 64 años, ha aumentado en el último año en tres puntos en la población total y en 1,7 puntos en la población extranjera.

Indicadores demográficos	Población total	Población extranjera
Índice de masculinidad	99,8	117,3
Índice de juventud	16,3	17,4
Índice de envejecimiento	17,6	1,6
Índice de dependencia	51,4	23,5

Tabla 7.

Indicadores demográficos de la población total y la población extranjera residente en Navarra. Año 2011

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (datos provisionales a 1 de enero). Elaboración propia.

1.5 La distribución territorial

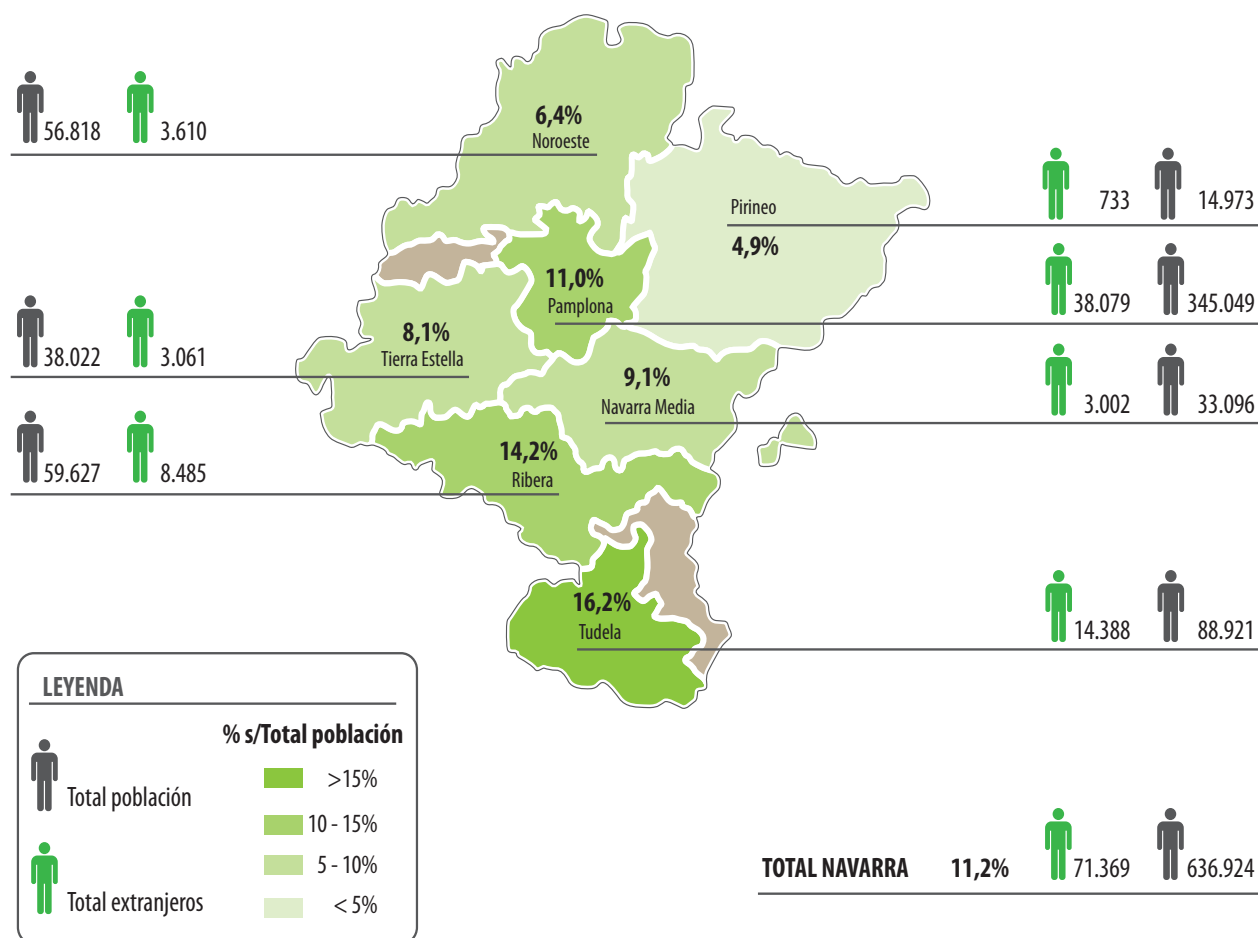
La distribución territorial es esencial en el análisis de este fenómeno, ya que muchos temas adquieren su verdadera relevancia a escala local. En términos absolutos la inmigración en Navarra es un fenómeno predominantemente urbano, ya que casi el 60% de la población extranjera se concentra en municipios con más de 10.000 habitantes (Pamplona, Tudela, Barañáin, Burlada, Egüés, Estella, Zizur Mayor, Tafalla, Ansoáin y Villava). Especialmente se concentra en Pamplona y su comarca, con el 55% del total, que también es donde habita la mayoría de la

población navarra.

Sin embargo, en términos relativos destaca la especial incidencia que tiene el fenómeno migratorio en la zona sur de Navarra. En el mapa se observa el mayor peso que tiene la población extranjera respecto al total de población en la Zona de Tudela y Ribera Alta, mientras que Pamplona y su comarca tienen un porcentaje similar al del total de Navarra.

Gráfico 7.

Proporción y número absoluto de personas extranjeras sobre el total de población, por zonas de Navarra en el año 2010



Fuente: Padrón Municipal de Habitantes del INE. Elaboración propia.

Esta distribución se corrobora en la Tabla 8, donde aparecen los municipios con más de 1000 habitantes y porcentaje de población extranjera superior a la media navarra en 2010 (los datos de 2011 no están disponibles). La clasificación está li-

derada por muchos municipios de la Ribera, como Castejón, con el 24,8% de personas extranjeras. El primer municipio de Zona Media es Larraga (17%), del Noroeste es Irurtzun (15,3%) y de Pamplona y comarca es Berriozar (15,2%).

Posic.	Municipio	Poblac. total	Poblac. extranjera	% extranjeros
1	Castejón	4.306	1.066	24,8
2	Villafranca	2.997	681	22,7
3	Milagro	3.414	695	20,4
4	Corella	8.076	1.636	20,3
5	Cintruénigo	7.740	1.556	20,1
6	Cadreita	2.141	424	19,8
7	Andosilla	3.039	577	19,0
8	Fitero	2.332	436	18,7
9	Funes	2.447	433	17,7
10	Caparroso	2.763	480	17,4
11	Larraga	2.137	363	17,0
12	Tudela	35.268	5.926	16,8
13	Lerín	1.890	294	15,6
14	Azagra	3.848	598	15,5
15	Marcilla	2.838	437	15,4
16	Irurtzun	2.230	342	15,3
17	Berriozar	9.034	1.370	15,2
18	Peralta	6.066	878	14,5
19	Ribaforada	3.617	523	14,5
20	Sartaguda	1.398	197	14,1
21	Murchante	3.753	515	13,7
22	Cortes	3.405	463	13,6
23	Lodosa	4.966	668	13,5
24	Falces	2.650	345	13,0
25	Olazti	1.719	222	12,9
26	Doneztebe	1.688	211	12,5
27	Barañain	21.705	2.673	12,3
28	Pamplona	197.488	24.251	12,3
29	Aoiz	2.544	312	12,3
30	Burlada	18.389	2.240	12,2
31	Tafalla	11.413	1.388	12,2
32	Cascante	3.999	485	12,1
33	Cabanillas	1.488	177	11,9
34	Puente la Reina	2.867	341	11,9
35	Ablitas	2.629	304	11,6
36	Fustiñana	2.598	300	11,5
37	Arguedas	2.380	274	11,5
38	Estella	14.207	1.589	11,2

Tabla 8.

Relación de municipios con más de 1000 habitantes y porcentaje de población extranjera superior al 10%. Año 2010

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia.

El espacio o territorio en el que vive cualquier persona es un factor fundamental de integración social por sus consecuencias en ámbitos como la educación, la salud o los servicios sociales. Por esta razón en ocasiones se ligan las condiciones de los procesos de inserción de las personas inmigrantes en el mercado de la vivienda al propósito de evitar situaciones de concentración espacial que puedan repercutir en el acceso a diferentes recursos del sistema de bienestar.

En algunas ciudades hay barrios con más población extranjera que autóctona, pero Pamplona muestra un reparto relativamente equitativo por la ciudad y éste es el primer elemento que propicia la cohesión social. El

Ayuntamiento de Pamplona a través de su Unidad de Sociología elabora cada seis meses un informe sobre la distribución espacial de la población extranjera. En el último informe, con datos de diciembre de 2010, se corrobora la tendencia al asentamiento de estas personas en barrios periféricos en los que el precio de la vivienda es más asequible. Así, el barrio con mayor proporción de población extranjera es Buztintxuri, con el 23,5% (si bien ha descendido en 1,5 puntos en el último año) y a continuación se hallan Milagrosa y Etxabakoitz, ambos con el 20,6%. En cambio, Mendillorri con el 5,5% es el barrio con menor porcentaje e Iturrama el siguiente con el 8,7% (la media de Pamplona se sitúa en el 12,8%).

Barrio	Población total	Población extranjera	% extranjeros
Buztintxuri-Euntzetxiki	6.046	1.420	23,5
Milagrosa	14.765	3.041	20,6
Echavacoiz	5.422	1.119	20,6
San Jorge	11.912	2.049	17,2
Casco Antiguo	11.489	1.710	14,9
Rochapea	25.878	3.690	14,3
Azpilagaña	7.762	1.043	13,4
San Juan	20.497	2.406	11,7
Chantrea	20.255	2.366	11,7
Ensanche	22.103	2.172	9,8
Ermitagaña-Mendebaldea	16.776	1.619	9,7
Iturrama	24.046	2.088	8,7
Mendillorri	11.489	634	5,5
Total	198.440	25.357	12,8

Tabla 9.

Distribución por barrios de la población extranjera en Pamplona

Fuente: Unidad de Sociología del Ayuntamiento de Pamplona (datos referidos a diciembre de 2010).

2

La adquisición de la nacionalidad española

Como se ha comentado anteriormente, el descenso en el número de personas extranjeras (sobre todo latinoamericanas) no debe interpretarse como derivado de una vuelta a sus países de origen, sino que es más bien reflejo de su progresiva adquisición de la nacionalidad española. En este sentido, no hay que obviar que la irrupción de la crisis ha incrementado los ritmos de acceso, ya que su adquisición representa una estrategia para afrontar los efectos de la recesión.

Según datos de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, entre 2002 y 2009 un total de 11.306 personas adquirieron la nacionalidad española en Navarra y 427.446 en el conjunto del país. Cabe destacar que las 2.736 que en 2009 adquirieron en nuestra comunidad la nacionalidad supusieron el 3,4% del total en España, por lo que este porcentaje triplicó el peso que la población extranjera en Navarra tenía en 2009 sobre el total del Estado, que era del 1,2%.

Los datos de 2010 no están todavía disponibles, pero a partir de otras fuentes puede inferirse que sigue habiendo un elevado número de naturalizaciones. Así, el Registro Civil de Pamplona es el que aglutina el mayor número de peticiones en Navarra y en el año 2009 tramitó un total de 2.965 expedientes de nacionalidad y se realizaron 1.944 juras (éstas corresponden casi en su totalidad a expedientes anteriores, ya que la resolución en Madrid puede durar

hasta un par de años). En 2010 este Registro Civil tramitó 2.880 expedientes de nacionalidad y 2.067 juras, por lo que como apuntamos es probable que siga la misma tendencia. Por ello, si se suman las posibles naturalizaciones de 2010 se estima que en ocho años entre 13.000 y 14.000 inmigrantes han obtenido la nacionalidad española y con ello los mismos derechos y obligaciones que una persona española. Este es un dato positivo, ya que da cuenta de una evolución en el proceso de integración en la sociedad.

En el acceso a la nacionalidad por residencia hay que recordar que si el criterio general son 10 años de residencia legal en España, para las personas procedentes de países con vínculos históricos con España el requisito es de dos años (para todas en el caso de matrimonio con un/a español/a es un año de residencia). Por este motivo se comprueba que son las personas latinoamericanas quienes más acceden y, sobre todo, la población ecuatoriana: desde el año 2004, cuando se empezó a desagregar este dato por país de origen, el 53% de quienes la han adquirido en Navarra eran originarios/as de Ecuador. Esta evolución se observa en que en 2005 había 13.845 personas nacidas en Ecuador y sólo 186 tenían la nacionalidad española; en 2011 son 7.883 las personas empadronadas que nacieron en Ecuador y tienen ahora la nacionalidad española. Esta lectura sirve para otros países como Colombia, cuya migración a Navarra comenzó hace ya unos 10 años.

2 Países iberoamericanos, Andorra, Filipinas, Guinea Ecuatorial, Portugal y comunidad sefardí.

Tabla 10.

Concesiones de nacionalidad por residencia en Navarra según la nacionalidad de origen. Periodo 2004-2009

Año	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Total periodo	% sobre total periodo
Ecuador	556	678	762	1.047	1.124	1.636	5.803	53,0
Colombia	190	282	343	428	320	473	2.036	18,6
Perú	56	51	50	114	154	122	547	5,0
R. Dominicana	79	73	56	51	84	77	420	3,8
Marruecos	31	41	38	90	84	71	355	3,2
Argentina	26	37	45	46	54	48	256	2,3
Portugal	58	41	34	26	33	18	210	1,9
Cuba	14	43	28	38	32	23	178	1,6
Brasil	25	29	18	14	32	12	130	1,2
Chile	10	34	18	23	24	18	127	1,2
Bolivia	3	3	3	2	7	91	109	1,0
Venezuela	6	16	13	18	19	16	88	0,8
Resto países	61	96	96	137	159	131	680	6,2
Total	1.115	1.424	1.504	2.034	2.126	2.736	10.939	100,0

Fuente: Anuarios Estadísticos de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración

Por último, en la distribución por sexo de las naturalizaciones se observa en la Tabla 11 que en todos los años del periodo 2003-2009 tanto en Navarra como en España las

mujeres han adquirido la nacionalidad española en mayor medida que los varones extranjeros. En el caso de Navarra el porcentaje medio es del 55,6% y del 53,1% en España.

Tabla 11.

Concesiones de nacionalidad por residencia en Navarra y en España según el sexo. Periodo 2003-2009

Año	NAVARRA			ESPAÑA		
	Mujeres	Varones	No consta	Mujeres	Varones	No consta
2003	224	143	0	14.790	11.740	26
2004	585	530	0	20.854	17.457	24
2005	786	636	2	23.619	19.174	36
2006	829	674	1	34.612	27.655	72
2007	1.098	935	1	39.837	31.857	116
2008	1.177	946	3	47.597	36.476	97
2009	1.584	1.149	3	45.486	34.010	101
Total	6.420	5.257	10	226.795	178.369	472

Fuente: Anuarios Estadísticos de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración

3

La situación jurídico-administrativa

Respecto a la situación de regularidad documental, según los últimos datos a 31 de marzo de 2011 residían en Navarra 66.664 personas extranjeras con certificado de registro de la UE o tarjeta de residencia en vigor, tanto del régimen comunitario (27.849) como del régimen general (38.815), a quienes habría que añadir las personas con permiso de estudios. Estos datos revelan también que la edad media en Navarra de las personas con certificado de registro es de 33,4 años, mientras que la de quienes poseen una tarjeta del régimen general es de 30,7 años. Asimismo, la

titularidad del 54,9% del total de certificados o tarjetas corresponde a hombres.

Además, de las personas con tarjeta del régimen general hay 25.654 que poseen una tarjeta de residencia permanente o de larga duración, una cifra que se va incrementando paulatinamente. Esta cifra que representa el 66% sobre el total de autorizaciones de este régimen (en el conjunto del Estado este porcentaje es casi idéntico) es un dato positivo porque da una idea del asentamiento que se está produciendo en nuestra sociedad.

Tabla 12.

Personas extranjeras con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor en Navarra. Periodo 2004-2011

Año	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Régimen general	22.420	32.300	34.184	35.604	36.912	39.484	38.364	38.815
Régimen comunitario	4.878	5.568	7.477	18.240	26.160	25.203	27.350	27.849
Total Navarra	27.298	37.868	41.661	53.844	63.072	64.687	65.714	66.664

Fuente: Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración. Datos a 31 de diciembre de cada año (31 de marzo para el año 2011). Elaboración propia

3.1 Una estimación de la irregularidad

En el caso de las personas extracomunitarias el incremento en los últimos años de quienes poseen certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor está permitiendo que descienda la tasa de irregularidad de manera muy notable. En un contexto tan complicado debido a la crisis es un dato positivo tanto para

las propias personas inmigrantes como para el conjunto de la sociedad que esta tasa se mantenga estable en 2010 y 2011, ya que esto tiene una incidencia real y efectiva en la integración de las personas inmigrantes en la sociedad de acogida.

A 1 de enero de 2011 había 46.374 personas no comunitarias empadronadas en Navarra³. Por su parte, el total de procedentes de países no pertenecientes al Espacio Económico Europeo con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor a 31 de diciembre de 2010 era de 42.887 personas, sin incluir a quienes poseen tarjetas por estudios. Esta comparación da una diferencia aproximada de 3.487 personas extracomunitarias que, en principio, podrían encontrarse en situación irregular en cuanto a su situación documental (aunque hay que tener en cuenta la sobreestimación del padrón por diversas causas). Esta cifra representa sólo el 7,5% sobre el total de personas extracomunitarias residentes en Navarra a 1 de

enero de 2011 y supone prácticamente la misma tasa que en el año anterior.

Aún no está disponible el dato de las personas extranjeras que tienen una tarjeta de residencia otorgada por estudios en Navarra para el año 2011. En enero del año 2010 eran unas 900 personas, por lo que el porcentaje de irregularidad pudiera descender unos dos puntos (un porcentaje similar al del resto de España), ya que la mayoría de estas personas se encuentran empadronadas en este territorio. En el siguiente gráfico se comprueba la evolución de la irregularidad en el periodo 2005-2011 en Navarra y cómo se ha reducido progresivamente desde 2005, cuando se produjo la última regularización colectiva.

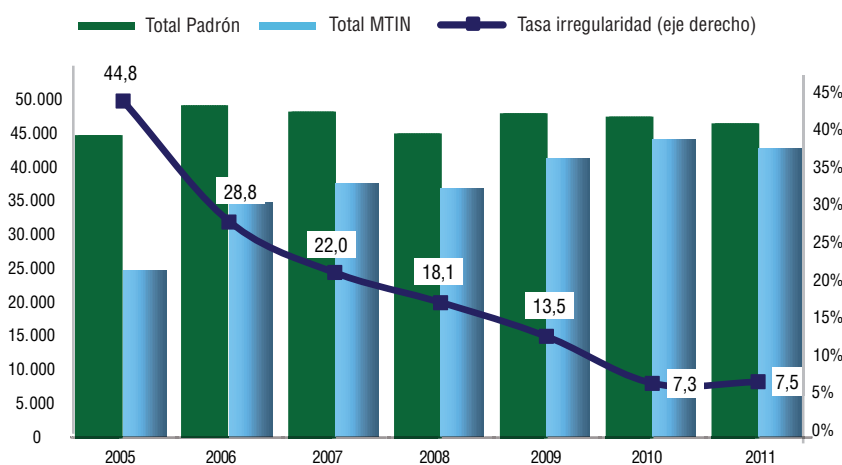


Gráfico 8.

Evolución del número de personas extracomunitarias en Navarra. Tasa de irregularidad. Periodo 2005-2011.

1Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Padrón de habitantes del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del Ministerio de Trabajo e Inmigración (MTIN). Datos a 1 de enero de cada año, provisionales para 2011 (INE) y a 31 de diciembre de cada año (MTIN).

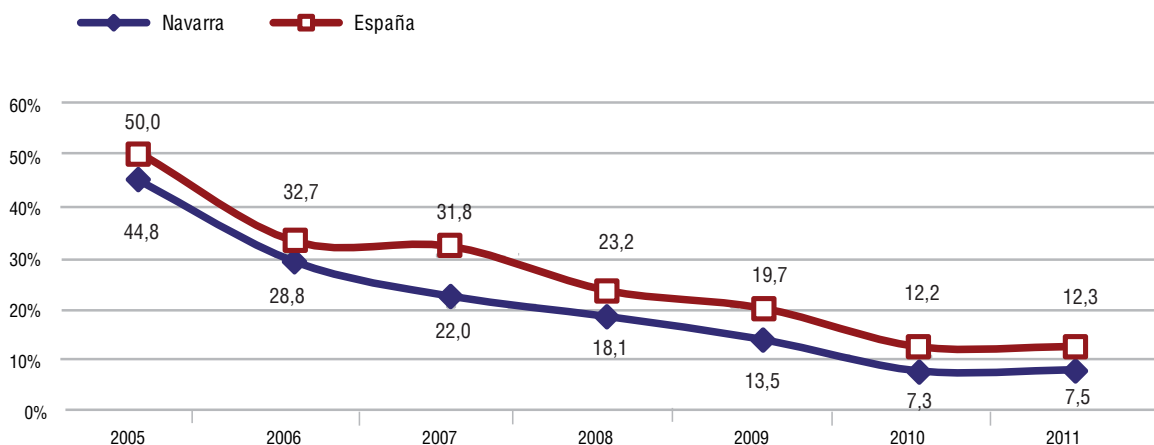
En la comparación entre Navarra y España en el periodo 2005-2011 se comprueba que el descenso de la irregularidad ha sido muy similar y ha rondado en ambos territorios los cuarenta puntos porcentuales. Ahora bien,

un hecho positivo es que la tasa de Navarra se ha situado en estos cinco años siempre por debajo de la tasa estatal y en 2011 es cinco puntos menor a la del conjunto del Estado.

3 En el cálculo efectuado no se incluye a Islandia, Suiza, Noruega y Liechtenstein, que forman la Asociación Europea de Libre Comercio, así como a Canadá, EEUU y Japón, que forman parte de la OCDE.

Gráfico 9.

Comparación de la tasa de irregularidad de personas extracomunitarias en España y Navarra. Periodo 2005-2011



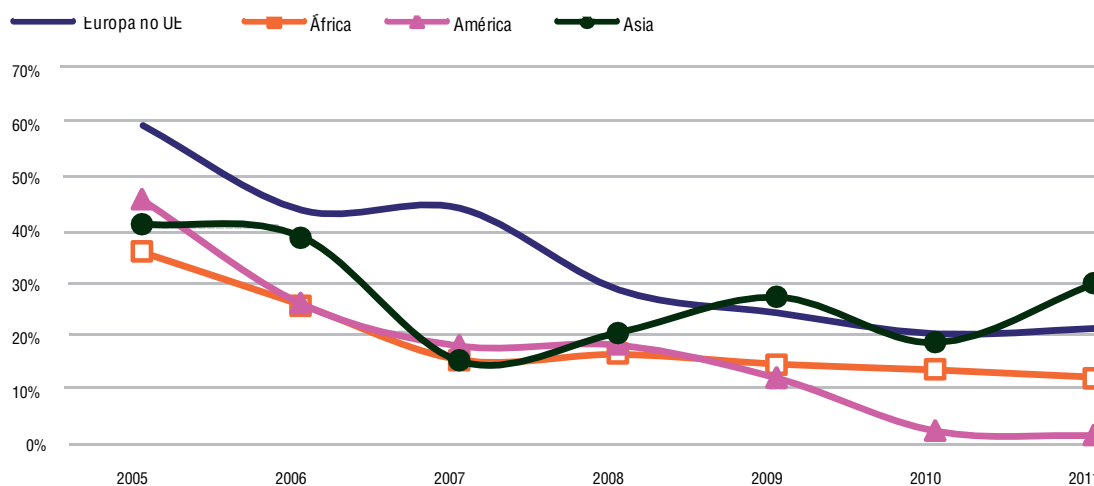
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Padrón de habitantes del INE y del MTIN. Datos a 1 de enero de cada año, provisionales para 2011 (INE) y a 31 de diciembre de cada año (MTIN).

Si nos centramos en los países con más de mil nacionales empadronados/as en Navarra vemos que, por este orden, son Brasil (43,9%), China (31%), Nigeria (28,7%), Bolivia (21,8%), Ucrania (16,4%) y Marruecos (9,6%) los países con una mayor tasa de irregularidad documental en la Comunidad Foral en 2011. En el periodo 2005-2011 es positiva la tendencia descendente en la irregularidad que observan la mayoría de estos países, con la excepción de China.

Por grandes zonas de origen se ha producido un descenso gradual en todas las zonas, salvo Asia, que mantiene ciertas oscilaciones (esto es debido al escaso número de personas asiáticas en Navarra, donde ligeras variaciones repercuten en mayor medida sobre el porcentaje total). Asimismo, es remarcable que casi todas las personas latinoamericanas se encuentran en situación de regularidad.

Gráfico 10.

Evolución de la tasa de irregularidad en Navarra, por grandes zonas de origen. Periodo 2005-2011



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Padrón de habitantes del INE y del MTIN.

4

El movimiento natural de la población

Una de las aportaciones más evidentes de la llegada de personas extranjeras a Navarra son los cambios producidos en los últimos años en dos de las estadísticas del Movimiento Natural de la Población: los nacimientos y los matrimonios.

En cuanto a los nacimientos, los últimos datos disponibles son de 2009. Este año se rompió la tendencia alcista tanto en el total de personas nacidas vivas como, en concreto, en el porcentaje de nacidas de madre extranjera, que con el 20,7% del total fue algo inferior al año anterior, aunque

igual al del conjunto del Estado (en términos absolutos hubo 1.417 nacimientos de madre extranjera en Navarra y 102.586 en España). En su conjunto aún es pronto para estimar que este descenso se debe a la incidencia de la crisis, aunque en principio es un factor muy probable.

La aportación de las mujeres extranjeras está siendo fundamental en el incremento desde el año 2000 del Índice Sintético de Fecundidad en Navarra, pero aún nos hallamos lejos del ISF necesario para el reemplazo generacional (2,1).

Tabla 13.

Indicadores de natalidad y fecundidad en Navarra (1996-2009)

	1996	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Total de nacidos vivos	4.830	5.262	6.293	6.149	6.551	6.595	7.029	6.844
Tasa bruta de natalidad	9,3	9,4	10,9	10,5	11,1	11,0	11,5	11,1
Índice Sintético de Fecundidad	1,20	1,19	1,40	1,34	1,44	1,44	1,53	1,49
% de madre extranjera	2,6	5,9	15,0	15,5	18,1	19,5	21,2	20,7

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra (IEN), a partir de datos del INE.

Según la nacionalidad de origen podemos ver que las mujeres que en 2009 más contribuyeron al incremento de la natalidad en Navarra fueron las marroquíes (23% de los nacimientos de madre extranjera), seguidas de las ecuatorianas (10,7%) y las argelinas

(8,1%). En el conjunto del país Marruecos se sitúa también en primera posición (25,4%), seguido de Rumanía (11,6%) y Ecuador (8%).

Cabe apuntar que los/as descendientes de estas nacionalidades adquieren

todos aquella nacionalidad, salvo que el padre o madre sea español/a (hasta 2008 los hijos de ecuatorianos/as nacidos aquí adquirirían la nacionalidad española, pero desde entonces se les reconoce como naturales de Ecuador). Con todo ello, podemos indicar que según los últimos datos disponibles, a 1 de enero de 2010 había 4.447 personas extranjeras empadronadas en Navarra que habían nacido en España, pero no poseían la nacionalidad española (el 6,2% del total).

Respecto a la nupcialidad, al igual que ha ocurrido con la natalidad, la presencia de personas extranjeras ha incidido en un notable aumento de los matrimonios en los que al menos uno

de los cónyuges es extranjero/a. De este modo, uno o los dos cónyuges era de nacionalidad extranjera en el 20,6% de los matrimonios celebrados en Navarra en el año 2009.

Los matrimonios mixtos (donde un cónyuge es extranjero/a) se suelen tomar además como un indicador de la integración de las personas inmigrantes en la sociedad de acogida. En el caso de Navarra vemos que su evolución es progresivamente al alza y en 2009 alcanzaron el 16,2% del total de matrimonios. Por el contrario, desde el año 2004 descienden los matrimonios con ambos cónyuges extranjeros, que supusieron el 4,4% sobre el total en 2009.

Tabla 14.

Indicadores de nupcialidad de extranjeros en Navarra (1990-2009)

		1990	1996	2000	2002	2004	2006	2007	2008	2009
Total de matrimonios		2.677	2.714	2.969	2.828	2.920	2.763	2.732	2.714	2.523
% según nacionalidad de los cónyuges	% Ambos nacionales	97,4	94,9	93,6	89,1	81,1	81,0	78,8	79,9	79,4
	% Uno extranjero	2,5	4,8	5,9	8,2	12,4	12,9	15,9	15,0	16,2
	% Ambos extranjeros	0,1	0,2	0,5	2,7	6,5	6,0	5,4	5,1	4,4

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra (IEN), a partir de datos del INE.

En cuanto a la nacionalidad de origen, si un cónyuge es español y el otro extranjero, predominan quienes son de Brasil, República Dominicana, Ecuador y Colombia, donde en la mayoría el cónyuge extranjero es la mujer. En cambio, si ambos cónyuges son extranjeros, éstos principalmente son de Ecuador y Bolivia.

Por último, según la Estadística de Nulidades, Separaciones y Divorcios el 81,3% de las rupturas en 2009 tuvo lugar entre cónyuges de nacionalidad española, mientras que en el 11,9% de las mismas uno de los cónyuges era extranjero, y en el 6,8% de los casos ambos cónyuges eran extranjeros; que son similares porcentajes a 2008.⁴

	Disoluciones	%
Total	1.164	100,0
Ambos nacionales	946	81,3
Ambos extranjeros	79	6,8
Uno extranjero	139	11,9
Español y extranjera	94	8,1
Extranjero y española	45	3,9

Tabla 15.

Disoluciones matrimoniales según nacionalidad del cónyuge en 2009

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra (IEN), a partir de datos del INE.

⁴ Esta estadística se elabora a partir de la información de los Juzgados de Primera Instancia e Instrucción y de Violencia sobre la Mujer, relativa a los procesos de disolución del vínculo matrimonial.

Síntesis [...]

Una ralentización del flujo migratorio hacia España y Navarra

- A 1 de enero de 2011 (datos provisionales) había 71.380 personas extranjeras en Navarra. Por ello, el 11,1% de la población en esta Comunidad es extranjera, un porcentaje casi idéntico al de 2009 y 2010, por debajo de la media estatal (12,2%).
- De 2001 a 2009 Ecuador fue el país con mayor número de nacionales, pero desde 2010 Marruecos ocupa esta posición, seguido de Ecuador, Rumanía y Bulgaria
- La crisis ha aumentado la predisposición de la población extranjera para la movilidad geográfica entre CCAA, lo que hace que siga aumentando el número de inmigrantes en Navarra pese al descenso de las llegadas provenientes del extranjero.

Importantes diferencias de edad y sexo

- Las personas extranjeras son más jóvenes que las españolas: dos de cada tres tienen entre 16 y 44 años y la proporción de mayores de 65 años es solo del 1,6% (frente al 19,6% de las personas españolas).
- Al contrario que en la población autóctona, en la población extranjera el porcentaje de hombres es mayor que el de mujeres (aunque en muchas nacionalidades latinoamericanas predominan las mujeres).

Una desigual distribución en el territorio

- El 60% de la población extranjera se concentra en los municipios con más de 10.000 habitantes (sobre todo en Pamplona y su comarca).
- Porcentualmente destaca el peso de la población extranjera en la Zona de Tudela y la Ribera Alta.
- De los municipios con más de 1000 habitantes, Castejón es el que tiene más extranjeros/as (24,8%), seguido de Villafranca, Milagro, Corella y Cintruénigo.

La adquisición de la nacionalidad española, indicador positivo del proceso de integración

- En general, el descenso de personas latinoamericanas se debe al aumento de adquisiciones de la nacionalidad española (sobre todo de ecuatorianos/as).
- Aproximadamente, entre 13.000 y 14.000 inmigrantes han obtenido desde 2002 la nacionalidad española (más mujeres que varones).

La irregularidad, estable en 2010 y 2011

- Sigue en aumento el número de personas extranjeras con certificado de registro de la UE o tarjeta de residencia en vigor: a 31 de marzo de 2011 había 66.664 en Navarra.
- El 66% de quienes poseen una tarjeta del Régimen General corresponde al tipo de residencia permanente y esto da una idea del asentamiento.
- En 2011 el 7,5% de las personas no comunitarias está en situación irregular (la misma tasa que en el año anterior).
- Desde 2005 la irregularidad ha descendido cuarenta puntos porcentuales en Navarra y en España.

Notable aportación de las personas extranjeras a los nacimientos y los matrimonios

- En 2009 hubo 1.417 nacimientos de madre extranjera en Navarra (el 20,7% del total, igual al porcentaje del Estado).
- En los últimos años han aumentado los matrimonios en los que al menos uno de los cónyuges es de nacionalidad extranjera (en 2009 supusieron el 20,6% de los matrimonios celebrados en Navarra).
- Los matrimonios mixtos (donde un cónyuge es extranjero/a) se suelen tomar también como un indicador de la integración de inmigrantes y en 2009 alcanzaron el 16,2% del total.